
United Nations conference to negotiate a legally binding instrument to prohibit nuclear weapons, leading towards their total elimination

9 June 2017

Original: Russian

New York, 27-31 March 2017 and 15 June-7 July 2017

**Предложения
Center for International Security and Policy
к проекту Конвенции по запрету ядерного оружия**

I. Общие замечания по структуре документа.

1. В представленном проекте Конвенции по запрету ядерного оружия авторы стремятся решить вопросы запрета и уничтожения ядерного оружия в одном документе.

Это, по нашему мнению, порождает массу неясностей (*например, сопряжение проекта Конвенции с ДНЯО, привлечение МАГАТЭ и т.д.*), может затянуть переговорный процесс на неопределенное время и отвлечь от самой идеи разработки и принятия Конвенции – **устранение правового пробела по запрету ядерного оружия.**

Считаем важным подчеркнуть, что, по нашему мнению, **задача проекта Конвенции заключается в закреплении «точки невозврата» – подписанию и вступлению в силу первого в истории международного договора по юридическому запрету ядерного оружия.**

2. Структура документа также не дает ответа на вопрос, как авторы видят сопряжение Договора о нераспространении ядерного оружия и проекта Конвенции.

Государства-участники первой сессии переговоров в марте т.г. подчеркивали, что принятие Конвенции будет направлено на укрепление и развитие статьи VI ДНЯО.

Ядерные страны и их союзники, напротив, убеждены, что Конвенция может нанести ущерб ДНЯО и нарушить существующую архитектуру международной безопасности.

Вместе с тем, возникает ощущение, что авторы проекта документа видят принятие Конвенции не в развитие статьи VI ДНЯО, но параллельно ДНЯО.

3. Учитывая вышеизложенное, считаем, что юридически обязывающий инструмент по запрету ядерного оружия должен состоять из нескольких частей (*договоров, конвенций*). Как представляется:

- полный исчерпывающий **запрет** ядерного оружия (*Конвенция 1*);
- **уничтожение** ядерного оружия, сроки и механизмы верификации, а также учреждение для этих целей специализированного Агентства (*Конвенция 2*).

Возможно, стоит рассмотреть вопросы прав выживших и жертв применения/испытания ядерного оружия, вопросы образования и просвещения, вопросы экологии и реабилитации территорий в отдельной Конвенции.

II. Преамбула.

Преамбула важна, поскольку она задает тон документу и отражает значение, которое придают ему государства-участники.

В проекте Конвенции не чувствуется историческая важность документа, совершаемый прорыв в сфере ядерного разоружения.

В результате, авторам не удалось отразить глобальное значение проекта Конвенции в сфере международной безопасности и приложенные огромные усилия мирового сообщества.

По текущей редакции преамбулы

1. Абзац первый «государства-участники настоящей Конвенции» предлагается **заменить** на «Мы, народы Земли, действуя через государства, подписавшие настоящую Конвенцию» (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

2. Абзац три «Cognizant...» предлагается **удалить**. Слишком детализированный и «мельчит» проблему ядерного оружия на фоне неустанных призывов мирового сообщества, что ядерное оружие угрожает самому существованию человечества.

3. В абзацах 5-7 явно прослеживается язык Женевских конвенций, что, по нашему мнению не отвечает духу разрабатываемого проекта Конвенции. Сами формулировки с использованием таких выражений, как: вооруженный конфликт; средства ведения войны; во время войны; военнослужащие и др., **считаем неприемлемыми**.

В этой связи считаем необходимым **удалить** абзацы 5-7 преамбулы.

4. Абзац 8 «Determined...» предлагается **усилить и заменить** следующим: «Заявляя, что любое применение ядерного оружия будет

противоречить духу Устава Организации Объединенных Наций и являться нарушением норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права, и вновь заявляя также, что ядерное оружие создает серьезную угрозу для самого существования человечества» (резолюция ГА ООН №A/RES/70/57).

5. Абзац 9 «*Bearing in mind...*» предлагается **усилить и заменить** следующим: «*Выражая серьезную озабоченность по поводу угрозы, которую создает для человечества существование ядерного оружия, и будучи убеждены, что его полная ликвидация по-прежнему является единственной абсолютной гарантией против его применения или угрозы применения» (резолюция ГА ООН №A/RES/70/57).*

6. Абзацы 12-13 и частично абзац 14 относятся к ДНЯО. В этой связи предлагается следующая последовательность, которая подчеркнет, что данная Конвенция направлена на укрепление Договора.

- Подтверждая убежденность государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия в том, что Договор является одной из основ ядерного разоружения и ядерного нераспространения (*резолюция ГА ООН №A/RES/71/63*).

- Принимая во внимание торжественные обязательства государств, изложенные в статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия, – прекратить гонку ядерных вооружений в ближайшем будущем и обеспечить ядерное разоружение, согласованные на Конференции 2000 года участниками Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и подтвержденные на обзорной конференции 2010 года (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года и резолюция ГА ООН №A/RES/70/57*).

- Будучи убеждены, что ликвидация ядерного оружия является важным шагом на пути к достижению цели всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

7. Оставшуюся часть абзаца 14 «*Reaffirming...*» изложить в следующей последовательности отдельными абзацами.

- Вновь подтверждая жизненно важное значение Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, как одной из основ ядерного разоружения и ядерного нераспространения.

- Признавая, что в ряде сфер и районов, включая Антарктику, космос, Латинскую Америку, морское дно, южную часть Тихого океана, Юго-Восточную Азию, Африку и Центральную Азию, уже созданы свободные от ядерного оружия зоны, в которых обладание ядерным оружием, его производство, разработка, развертывание, применение и угроза его применения навсегда запрещены, и стремясь к распространению этого

режима на всю планету во благо всего живого (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

Дополнительные формулировки в преамбулу

Ниже представлены дополнительные формулировки в преамбулу проекта Конвенции, которые, по нашему мнению, усилят звучание документа и покажут огромную работу, которую проделало мировое сообщество на пути к запрету ядерного оружия.

- 1.** Будучи убеждены, что существование ядерного оружия чревато угрозой для всего человечества и что его применение имело бы катастрофические последствия для всех живых существ на нашей планете (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).
- 2.** Отмечая, что пагубное воздействие ядерного оружия на все живое на Земле не поддается контролю ни во времени, ни в пространстве (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).
- 3.** Сознывая, что среди всех видов оружия массового уничтожения, ликвидация которого признана как отвечающая общим интересам безопасности всех народов и государств, ядерное оружие является беспрецедентным и несравнимо ни с чем по разрушительной мощи (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).
- 4.** Признавая нравственные императивы, сформулированные в положениях резолюций и докладов Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также в других соответствующих международных инициативах, касающихся катастрофических гуманитарных последствий любого взрыва ядерного оружия и связанных с этим рисков, включая декларацию о том, что применение ядерного оружия причинит человечеству массовые страдания и потому противоречит Уставу Организации Объединенных Наций, законам человечности и нормам международного права, осуждение ядерной войны как противоречащей человеческой совести и как попрание первейшего права – права на жизнь, угрозу для самого существования человечества, которую создает наличие ядерного оружия, пагубные экологические последствия применения ядерного оружия и особую тревогу, выраженную по поводу дальнейшего выделения средств на совершенствование и сохранение ядерных арсеналов (*резолюция ГА ООН №A/RES/71/55*).
- 5.** Будучи глубоко обеспокоены тем, что применение ядерного оружия может стать не только результатом преднамеренных актов войны или терроризма, но и результатом ошибки или просчета человека либо механической ошибки или аварии и что само существование и острота этой угрозы применения ядерного оружия порождают обстановку подозрительности и страха, которая несовместима с содействием всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод, как это предусмотрено в Уставе

Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

6. Ссылаясь на резолюцию 1(1), единогласно принятую 24 января 1946 года на первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и множество впоследствии принятых Организацией Объединенных Наций резолюций, в которых содержится призыв к ликвидации ядерного оружия (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

7. Приветствуя консультативное заключение Международного суда от 8 июля 1996 года, в котором содержится вывод о том, что «угроза ядерным оружием или его применение в общем противоречили бы нормам международного права, применяемого в период вооруженного конфликта, и в частности принципам и нормам гуманитарного права», и выражено единогласное мнение о том, что «существует обязательство проводить добросовестным образом и доводить до конца переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем» (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

8. Приветствуя Конвенцию 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенцию 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении как знаменательные вехи на пути к полной ликвидации оружия массового уничтожения (*Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

9. Подчеркивая фундаментальную роль согласования Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи от 30 июня 1978 года, в котором, в частности, говорится о том, что «эффективные меры ядерного разоружения и предотвращение ядерной войны имеют первоочередное значение» (*резолюция ГА ООН №A/RES/70/57*).

10. Отмечая успешное проведение первой, второй и третьей конференций по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, состоявшихся в Осло 4 и 5 марта 2013 года, в Наярите, Мексика, 13 и 14 февраля 2014 года и в Вене 8 и 9 декабря 2014 года (*резолюция ГА ООН №A/RES/71/63*).

11. Ссылаясь на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой главы государств и правительств заявили о том, что они преисполнены решимости добиваться ликвидации оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия, и сохранять открытыми все имеющиеся возможности для достижения этой цели (*резолюция ГА ООН №A/RES/71/63*).

12. Будучи убеждены, что заключение юридически обязывающего инструмента о запрете ядерного оружия явилось бы важным вкладом во всеобъемлющее ядерное разоружение и необходимо для полного освобождения нашей планеты от этого оружия (*резолюция ГА ООН №A/RES/71/258 и Типовая конвенция по ядерному оружию 2007 года*).

III. Основные положения.

1. По дополнениям к Статье 1 проекта Конвенции:

- подпункт **d)** пункта 1 изложить подпунктом **a)** в следующей редакции: «не применять и не угрожать применением ядерного оружия»;
- пункт 1 дополнить подпунктом **b)** следующего содержания: «не проводить никаких военных или иных приготовлений к применению ядерного оружия»;
- дополнить пункт 1 подпунктом следующего содержания: «не разрабатывать, не испытывать, не производить, не приобретать иным образом, не развертывать, не накапливать, не обслуживать, не сохранять и не передавать средства доставки ядерного оружия»;
- дополнить пункт 1 подпунктом следующего содержания: «не разрабатывать, не испытывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не обслуживать, не сохранять и не передавать компоненты ядерного оружия»;
- дополнить пункт 1 подпунктом следующего содержания: «не финансировать исследования в области ядерного оружия, за исключением исследований в области ядерного разоружения».
- дополнить подпункт **a)** пункта 2 словом «*транзит*».

2. По подпункту e) пункта 1 Статьи 1 проекта Конвенции.

Существует риск того, что государство, ставшее участником Конвенции по запрету ядерного оружия, но не ратифицировавшее Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, может заявить, что его обязательства покрываются Конвенцией.

Это может нанести ущерб ДВЗЯИ, в частности, деятельности Международной системе мониторинга.

В этой связи следует рассмотреть возможность отражения в проекте Конвенции положения о том, что государство-участник Конвенции, также должно быть участником ДВЗЯИ.

3. Исходя из того, что данная Конвенция, как отмечалось ранее, направлена на укрепление и развитие статьи VI ДНЯО, полагаем целесообразным в проекте Конвенции предусмотреть положение о том, что государство-участник Конвенции, также должно быть участником ДНЯО.

4. Полагаем целесообразным **исключить** из проекта Конвенции статьи 2, 3, 4, 5, 9, 10 и Приложение.

Как отмечалось выше, данные положения, связанные с вопросами уничтожения ядерного оружия и верификацией, целесообразнее отразить в отдельной Конвенции.

5. Полагаем возможным **статью 6** проекта Конвенции изложить в отдельной, как отмечалось ранее, Конвенции.

В данном документе можно было бы более детально рассмотреть эти вопросы. Например, учреждение отдельного Фонда ООН по вопросам предоставления помощи пострадавшим от применения или испытания ядерного оружия.

IV. Другие положения.

1. Исходя из предложений к проекту Конвенции, изложенных выше, полагаем целесообразным отразить в проекте документа положение о том, что после вступления в силу Конвенции по запрету ядерного оружия будет разработана и подписана Конвенция по уничтожению ядерного оружия или Всеобъемлющая Конвенция по ядерному оружию.

2. Полагаем целесообразным в проект Конвенции **включить дополнительную статью** о том, что *«никакое положение настоящей Конвенции не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Конвенции развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях» («язык» ДНЯО).*

3. В **статье 11** предлагаем, чтобы изменения в Конвенцию вносились **консенсусом**, а не двумя третями голосов.

4. Название **статьи 18** предлагается изложить в редакции *«Срок действия и выход из Конвенции».*

Кроме того, пункты 2 и 3 предлагается **удалить и изложить одним пунктом** следующего содержания: *«Выход из Конвенции не разрешается».*

Учитывая, что ядерное оружие несет угрозу самому существованию человечества, предлагаемые стандартные формулировки о праве государства выйти из Конвенции для защиты высших интересов страны, выглядят несколько абсурдными.

5. Предлагается **исключить статью 19**, поскольку не понятно, что имеют в виду авторы проекта Конвенции. Или необходимо получить дополнительные разъяснения.

В ДНЯО легализован статус пяти ядерных держав – постоянных членов Совета Безопасности ООН, а это входит в прямое противоречие с самим духом проекта Конвенции.